

衡阳市农业农村局

对市政协十三届三次会议第 47 号提案的答复

衡农提复〔2024〕6号（A类）

黄益国等 7 位委员：

你们提出的《关于抢抓预制菜产业发展新机遇，促进农业高质量发展的提案》收悉，现答复如下：

一、关于你们提出的“建立和完善预制菜产业发展机制及出台相关政策”的建议

一是制定方案，组建队伍。根据中央、省农村工作会议精神和省政府办公厅《关于加快推进预制菜产业高质量发展的意见》〔2023〕23号文件精神，按照市委、市政府工作要求，为加快推进我市预制菜产业高质量发展，经市政府同意，衡阳市农业农村局出台了《关于加快推进预制菜产业高质量发展的意见（讨论稿）》祁东县以〔2023〕88号《关于印发祁东县预制菜产业高质量发展实施方案》的通知。衡东县成立高规格的衡东土菜产业（预制菜）发展领导小组。由县委书记为总指挥，县长为组长，县委、人大、政府、政协分管副职为副组长，指定一名副组长为

常务负责日常专抓。县委宣传部、财政局、农业农村局、商务和粮食局、等部门主要负责人为成员。其他相关县市都有行动。二是健全和完善发展运营机制。建立预制菜发展联系会议制度，完善县级领导的土菜项目攻坚责任制，年初核定本年度重大土菜项目、年底评议、督导项目进展情况，以项目为核心稳步推进项目落地实施。三是发挥预制菜行业协会的作用。要充分发挥县预制菜行业协会和其他相关社团组织在促进土菜产业发展中的积极作用，督促协会企业履行行业服务、行业自律、行业管理和行业协调的职能。四是不断优化预制菜产业发展环境。对农业部门在种植领域、食药工商质监部门在流通领域、餐饮服务环节和生产加工环节等方面开展的土菜行业食品安全检测给予重点支持，大力打造土菜安全检测平台，进一步规范收费项目和收费标准，禁止乱收费、乱摊派、乱罚款，乱检查，坚决制止以收费为目的的乱评比、乱授牌行为，加强市场监管，维护餐饮企业的合法权益。简化餐饮企业灯饰、广告的审批手续。在确保交通顺畅的前提下，市政、交警部门要积极推进车辆停放场所的设置和管理工作，帮助餐饮企业缓解停车难问题。

二、关于你们提出的“围绕全产业链，夯实产业发展基础”的建议

一是加快食材基地建设。目前，预制菜重点支持一批企业发

展土菜原料、辅料、调料生产加工基地，引导土菜产业和农业密切结合，创办为土菜企业直接服务的蔬菜基地、养殖基地、调味品生产基地，为餐饮企业提供“三品一标”原辅材料。如衡东县重点打造三樟、石湾万亩黄贡椒种植基地，吴集、洑水、高湖万亩蔬菜基地，吴集、高湖万亩高产油茶示范基地，白莲万亩湘莲基地，大浦、霞流规模生猪和蛋鸡蛋鸭养殖基地，石滩水产养殖基地等，祁东县重点打造黄花菜基地建设，衡山县重点打造湘黄鸡基地建设。

二是扩大预制菜食材加工业生产。县市区优选一批土菜经典土菜品种、小吃品种、调料品种，实行工业化生产，打造成品种新、质量好、附加值高的半成品或者土菜成品，推动土菜产业规模化、工业化发展。

三是推动专业市场和加工配送建设。依托项目平台建设一批高品质、现代化的预制菜食材专业市场。如衡东县重点在洑水、新塘、大浦等乡镇建立大规模的土菜配送中心，建设高标准电商和直播数字平台，提供物流配送效率。同时，祁东县、衡南县、衡山县等加强与阿里巴巴村淘、京东物流以及邮政等公司合作，建立和完善辐射全国的预制菜物流配送网络，将衡阳预制菜原辅材料及加工成品推向全国。

四是加快一二三产融合示范园建设。立足衡阳预制菜品牌优势，整合衡阳当地资源，吸引多元市场主体，坚持政府引导、市场主导、科学规划、合理布局原则，依托高品蔬菜示范基地,加快建设衡阳一二三产

融合发展示范产业园。实现特色农产品种植、加工、仓储物流、美食体验、土菜厨艺培训、电子商务、一站式购物、土菜文化传承等业态融合发展，努力争创省级乃至国家级的一二三产业融合发展示范园。**五是强化土菜人才培养。**依托职业中专和烹饪技术培训学校及其他就业培训资源，建立长短周期并行、实操和理论结合的土菜产业培训基地。

三、关于你们提出的“聚焦品牌建设，强化市场开拓”的建议

构建衡阳土菜品牌体系。一是办好“名节”。以办好衡东县土菜文化旅游节和祁东黄花菜节品牌推介系列活动为平台构建衡阳预制菜“名节”品牌。二是研发“名菜”。支持企业和协会研发和推广具有衡阳人文特色，符合消费潮流、群众喜爱的“名菜”。三是推选“名店”。积极引导土菜企业自觉树立品牌意识，注重文化和品牌塑造，打造衡阳土菜的“老字号”“百年店”、“土菜名店”。四是培育“名食材”。鼓励土菜企业注册和申请“三品一标”产品，对获得无公害、绿色、有机认证的衡东土菜农副产品和获得省级以上著名商标的企业产品予以奖励。五是培养“名师”。通过研发培训、考核评比和技术大赛等多种方式，认定一批衡阳土菜大师、土菜名师，湘菜大师、湘菜名师，职业服务师和职业经理人。

四、关于你们提出的“加强标准体系建设，确保预制菜食品安全”的建议

一是**统一预制菜制作标准**。严格按照国省相关要求，突出衡阳土菜系列特色，形成衡阳预制菜的主题风格。二是**建立土菜原辅材料的种养规范和质量标准**。支持企业、协会、科研院所和专业机构从种苗优选、种养技术、产地范围、质量标准、收割方式、储运物流等各环节建立衡阳预制菜原辅材料的标准体系。三是**提升餐饮行业服务标准**。完善餐饮服务业标准，按照“五统一”（统一管理、统一识别系统、统一供应链、统一文化设计、统一电商平台）模式。

五、关于你们提出的“强化措施保障”的建议

一是**加大预制菜专项资金**。要求市县两财政，每年财政加大投入，重点支持预制菜产业发展规划制定、土菜原辅材料基地建设、物流网络配送中心建设、土菜技艺创新和菜品研发以及土菜宣传推广与文化建设、土菜品牌打造等。二是**整合其他专项扶持资金**。整合农业产业化资金、县旅游发展专项引导资金、就业专项资金、社保就业补贴等资金资源，对土菜产业相关项目给与倾斜扶持。三是**降低运营成本优惠政策**。对土菜餐饮企业，免征管理类、登记类和证照类行政事业性收费。四是**落实税收政策**。对餐饮企业实行税收优惠，凡符合税收法律法规规定核定征收条件的，实行核定定额征税。五是**创业创新奖励政策**。鼓励扶持土菜企业做大做强，对成功申报进入国家、省、市级农业产业化龙头

企业、产地产品认证、餐饮龙头企业的，从土菜产业发展专项资金中分别一次性奖励。**六是优化金融扶持政策。**各银行金融机构要加大对土菜产业的扶持力度，对获得省级餐饮龙头企业、农业产业化龙头企业或县级以上纳税大户的企业，各银行金融机构应给予一定的贷款授信额度，给予重点支持。

感谢你们对乡村产业发展工作的关心和支持。



责任领导：周志刚

承办人：李昕

联系电话：13575299998

抄送：市政府办（2），市政协提案委（2）。